



RECURSO DE APELACIÓN

EXPEDIENTE: RA-SP-01/2023

PARTE ACTORA:

PETRA SANTOS ORTÍZ, EN REPRESENTACIÓN DE LA ASOCIACIÓN CIVIL "SONORENSES INDEPENDIENTES".

AUTORIDAD RESPONSABLE:

CONSEJERO PRESIDENTE DEL INSTITUTO ESTATAL ELECTORAL Y DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA

MAGISTRADO PONENTE:

VLADIMIR GÓMEZ ANDURO

Hermosillo, Sonora, a siete de febrero de dos mil veintitrés.

VISTOS para resolver los autos del Recurso de Apelación, identificado bajo el expediente con clave **RA-SP-01/2023**, promovido por la ciudadana Petra Santos Ortiz, ostentándose como representante de la asociación civil "SONORENSES INDEPENDIENTES", en contra del acuerdo de veintitrés de diciembre de dos mil veintidós, emitido por el Consejero Presidente del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana, mediante el cual determinó que la solicitud de Asamblea Constitutiva no reunía los requisitos legales; los agravios expresados, todo lo demás que fue necesario ver; y,

RESULTANDO

PRIMERO. Antecedentes. De los hechos narrados en el escrito de demanda, así como de las constancias que obran en el expediente, se advierte en esencia lo siguiente:

1. **Manifestación de intención de constituir partido político local.** Con fecha veintiséis de enero de dos mil veintidós, se presentó ante el Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana en Sonora, escrito por parte de quien se identificó como representante de la organización ciudadana denominada "SONORENSES INDEPENDIENTES", manifestando su intención de constituirse como partido político local, bajo la denominación "SONORA INDEPENDIENTE".

2. Realización de asambleas por parte de la Organización. A lo largo del año dos mil veintidós, la organización ciudadana de mérito, realizó diversas asambleas municipales dentro del período legal de constitución de partido político local.

3. Solicitud de Asamblea Constitutiva. El dos de diciembre, la organización, por conducto de su representante, presentó solicitud de asamblea constitutiva. Posteriormente, el trece de diciembre, el instituto determinó la no procedencia de la misma por no contar con la cantidad de asambleas municipales necesarias, por lo que, se le otorgó un plazo de tres días hábiles para subsanar las omisiones y reprogramar la celebración de la asamblea.

4. Solicitud de reprogramación de Asamblea Constitutiva. Con fecha veinte de diciembre, la parte actora presentó ante el Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana, solicitud de reprogramación de la asamblea constitutiva para el día treinta de diciembre de ese año en este municipio, a fin de dar cumplimiento a los requisitos legales para constituir un partido político local.

5. Emisión del acto reclamado. El día veintitrés siguiente, el Consejero Presidente del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana emitió un acuerdo por el cual determinó no procedente la solicitud aludida en el numeral que antecede en virtud de que *“la organización ciudadana no remite el formato “F12” y la organización no cuenta con el número mínimo de afiliaciones, por lo que no acreditó el requisito establecido en el artículo 13 inciso a) fracción I, de la Ley General de Partidos Políticos”*, en consecuencia, ordenó requerir a la parte actora para que dentro del término de tres días subsanara las omisiones y reprogramara la celebración de la asamblea constitutiva de mérito.

SEGUNDO. Presentación del medio de impugnación.

Recurso de Apelación RA-SP-01/2023.

I. Presentación de escrito inicial de demanda. El dos de enero de dos mil veintitrés, la ciudadana Petra Santos Ortiz, en representación de la organización ciudadana denominada “Sonorenses Independientes”, presentó ante la oficialía de partes del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana, recurso de apelación.

II. Recepción del Tribunal Estatal Electoral. Mediante auto de fecha diez de enero del año en curso, este Tribunal Estatal Electoral de Sonora, tuvo por recibido

el recurso de apelación y anexos del mismo, interpuesto por la ciudadana Petra Santos Ortiz, como representante de la organización ciudadana denominada "SONORENSES INDEPENDIENTES A.C.", registrándolo bajo el expediente con clave RA-SP-01/2023; se ordenó su revisión por la Secretaria General por ministerio de ley, para los efectos del artículo 354, fracción I de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Sonora, a fin de verificar si se daba cumplimiento con los requisitos señalados en el diverso artículo 327 del ordenamiento legal en cita; asimismo, se ordenó su publicación mediante cédula, la cual se fijó en los estrados de este Tribunal y de manera virtual en la página oficial www.teesonora.org.mx, en el apartado denominado "estrados electrónicos", en virtud de lo estipulado en el Acuerdo General emitido por el Pleno de este Órgano Jurisdiccional, en fecha dieciséis de abril de dos mil veinte.

III. Admisión. Por auto del día diecisiete siguiente, este Tribunal admitió el medio de impugnación de referencia, en contra de la determinación contenida en el acuerdo de fecha veintitrés de diciembre de dos mil veintidós, emitido por el Consejero Presidente del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana.

IV. Turno a ponencia. En dicho acuerdo admisorio, en términos de lo previsto por el artículo 354, fracción V, de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Sonora, se turnó el medio de impugnación al Magistrado Presidente **Vladimir Gómez Anduro**, titular de la Segunda Ponencia para que formulara el proyecto de resolución correspondiente.

V. Terceros interesados. Dentro del medio de impugnación en estudio, no compareció tercero interesado alguno, según se desprende de las constancias signadas y remitidas por la autoridad señalada como responsable.

VI. Substanciación. Substanciado que fue el medio de impugnación y toda vez que no existe trámite alguno pendiente de realizar, quedando el asunto en estado de dictar sentencia, da lugar a elaborar el proyecto de resolución, misma que se dicta hoy bajo los siguientes:

CONSIDERANDO

PRIMERO. Jurisdicción y competencia. Este Tribunal Estatal Electoral, es competente para conocer y resolver el presente Recurso de Apelación, de conformidad con lo preceptuado en el artículo 22, párrafo veintiséis, de la

Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Sonora y en los diversos 352, 353 y 354 de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales de la misma entidad, toda vez que se controvierte una determinación del Consejero Presidente del Instituto electoral local, relativa a la negativa de fijar fecha para la celebración de la asamblea constitutiva por no reunir los requisitos legales.

SEGUNDO. Finalidad del Recurso de Apelación. La finalidad específica del Recurso de Apelación está debidamente precisada en cuanto a sus alcances y efectos jurídicos, por el artículo 347 de la legislación electoral de la entidad, que establece que las resoluciones que recaigan al referido medio de impugnación tendrán como efecto la confirmación, modificación o revocación del acto, acuerdo, omisión o resolución impugnados.

TERCERO. Estudio de la causal de improcedencia. Por ser de orden público y de estudio preferente, este órgano jurisdiccional analizará si alguna de las causales de improcedencia que invoca la autoridad responsable, o bien, de las que de oficio detecte este Tribunal, pues en el caso de configurarse resultaría necesario decretar su sobreseimiento por existir un obstáculo que impediría la válida constitución del proceso y, con ello, la posibilidad de pronunciamiento de este órgano jurisdiccional sobre la controversia planteada.

Considerar algo diferente traería consigo el retardo en la impartición de justicia, en discordancia con lo dispuesto por el artículo 17 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, que establece que toda persona tiene derecho a que se le administre justicia por los tribunales que estarán expeditos para impartirla en los plazos y términos que fijen las leyes, emitiendo sus resoluciones de manera pronta, expedita e imparcial, además de que tal actuar conllevaría al pronunciamiento de sentencia que, por sus efectos, resultarían estériles para el estado de derecho.

En ese sentido, se tiene que la autoridad responsable señala que el acuerdo impugnado correspondiente al de fecha veintitrés de diciembre de dos mil veintidós, fue consentido tácitamente por la parte actora, puesto que, en dicho proveído se le otorgó un plazo de tres días hábiles para subsanar las deficiencias señaladas por la responsable, situación que no fue colmada por la organización, de ahí que, al haber transcurrido el término para subsanar sin hacerlo, promoviendo un medio de impugnación en lugar de cumplir con el requerimiento, consintió tácitamente el acto del que se duele. Como consecuencia, indica, se actualizó la causal de improcedencia prevista en el artículo 328 de la Ley local.

Al respecto, se considera la no actualización de la causal invocada, toda vez que, la interposición del medio de impugnación resulta ajena al cumplimiento del requerimiento formulado a la organización.

El recurso de apelación es un medio de impugnación por el cual la parte actora, puede controvertir las decisiones de las autoridades que considere le causen perjuicio, como en el caso, señala que aconteció con el acuerdo impugnado, por lo que, se promueve con la finalidad de que se analice integralmente por este Tribunal, el acto que se reclama.

Dentro de los presupuestos de procedencia de este medio, no se encuentra alguno relativo al cumplimiento de los requerimientos realizados por las autoridades electorales en la emisión de sus actuaciones.

En ese sentido, esta autoridad advierte que el artículo 324 de la Ley local, establece que la interposición del medio de impugnación no produce efectos suspensivos, por lo que, el trámite correspondiente debería continuar de manera ordinaria, sin embargo, la secuencia de dicho procedimiento, no es un elemento a considerar para la procedencia del medio de impugnación.

Consecuentemente, los actos posteriores a la emisión del acuerdo impugnado, dentro del procedimiento de creación de un partido político local, no producen el consentimiento del acto reclamado, dado que se trata de procedimientos que se tramitan individualmente en la vía respectiva.

Si bien es cierto que la interposición de un medio de impugnación no produce efectos suspensivos en materia electoral, se trata de una herramienta jurídica mediante la cual la persona que se considere agraviada por una decisión de la autoridad, puede combatirla, por lo que el seguimiento del procedimiento no implica el consentimiento de los actos reclamados.

Adicionalmente, con respecto a la extemporaneidad, aduce la responsable, que de la lectura de la demanda, aunque la promovente refiere que impugna el acuerdo de veintitrés de diciembre, del análisis integral, en realidad se adolece de los lineamientos emitidos por el Consejo General del IEEyPC el veintiuno de enero de dos mil veintidós, y que por lo tanto, el acto impugnado es el acuerdo por el cual se emitieron dichos lineamientos.



En este caso, no le asiste la razón a la autoridad, en virtud de que, no se advierte que se trate de impugnar la emisión de dichos lineamientos, sino que la parte recurrente se refiere a la presunta inconstitucionalidad de los mismos, para efecto de que se inapliquen algunos artículos de los mismos al caso concreto.

En ese sentido, no se comparte el criterio consistente en que se trata de un medio de impugnación para combatir la emisión de dichos lineamientos, por lo que, la viabilidad de la aplicación de los mismos, es un tema relativo al fondo del asunto, motivo por el cual, no es posible hacer consideraciones al respecto como una causal de improcedencia, sino que, habrá de pronunciarse al respecto en el estudio de fondo del asunto.

CUARTO. Procedencia. El presente medio de impugnación reúne los requisitos de procedencia previstos en el artículo 327 de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Sonora, según se precisa:

I. Oportunidad. La demanda del medio de impugnación fue presentada ante la Autoridad Responsable, dentro del plazo legal de cuatro días hábiles, conforme lo previsto por el artículo 326 de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Sonora, ya que el acto impugnado fue notificado el veintiocho de diciembre y la demanda se presentó el dos de enero del presente año.

II. Forma. El medio de impugnación se presentó por escrito, se hizo constar tanto el nombre, domicilio para recibir notificaciones y a quién en su nombre se deba notificar, de igual forma contienen la firma autógrafa de la parte recurrente, así como la identificación del acto impugnado, los hechos en que se basa la impugnación, los agravios que en su concepto le causa el acto impugnado y los preceptos legales que se estimaron violados. También se observa la relación de pruebas y los puntos petitorios.

III. Legitimación y personería. La promovente, ciudadana Petra Santos Ortiz, quien se ostenta como representante de la Organización Ciudadana denominada "SONORENSES INDEPENDIENTES", actora en el presente juicio, está legitimada para promover el presente recurso, en términos del artículo 330, segundo y tercer párrafos, de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Sonora. Precisando que en la manifestación de intención de creación de partido

político, la organización ciudadana se autodenominó como "SONORA INDEPENDIENTE". La personería de quien compareció a nombre y representación de la organización actora quedó acreditada con el reconocimiento que de ello hace la autoridad señalada como responsable, con la aclaración señalada.

QUINTO. Síntesis de agravios. Resulta innecesario transcribir los motivos de inconformidad esgrimidos por el actor, sin que por ello se transgredan los principios de congruencia y exhaustividad que deben regir en el dictado de las sentencias, ni se afecte a las partes contendientes, habida cuenta que éstos se encuentran satisfechos cuando el Tribunal precisa los planteamientos esbozados en la demanda, los estudia y da respuesta acorde; lo anterior, al tenor de la jurisprudencia sostenida por la Segunda Sala de la Suprema Corte de Justicia de la Nación, en la tesis 2ª. /J 58/2010, de rubro: **"CONCEPTOS DE VIOLACIÓN O AGRAVIOS. PARA CUMPLIR CON LOS PRINCIPIOS DE CONGRUENCIA Y EXHAUSTIVIDAD EN LAS SENTENCIAS DE AMPARO ES INNECESARIA SU TRANSCRIPCIÓN"**.

Lo expuesto no es impedimento para hacer un resumen de los agravios, sin dejar de lado el deber que tiene este órgano jurisdiccional de examinar e interpretar íntegramente la demanda, a fin de identificar los agravios hechos valer, con el objeto de llevar a cabo su análisis, siempre y cuando éstos puedan ser deducidos claramente de los hechos expuestos.

Lo anterior, de conformidad con el criterio establecido en las jurisprudencias 4/99 y 3/2000, emitidas por la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación de rubros: **"MEDIOS DE IMPUGNACIÓN EN MATERIA ELECTORAL. EL RESOLUTOR DEBE INTERPRETAR EL OCURSO QUE LOS CONTENGA PARA DETERMINAR LA VERDADERA INTENCIÓN DEL ACTOR"** y **"AGRAVIOS. PARA TENERLOS POR DEBIDAMENTE CONFIGURADOS ES SUFICIENTE CON EXPRESAR LA CAUSA DE PEDIR"**.

Una vez expuesto lo anterior, por cuestión de método y para mayor claridad, este Tribunal sintetizará e identificará por temática e incisos consecutivos los motivos de disenso hechos valer por la parte actora, en los siguientes términos:

En contra de las consideraciones emitidas en el acuerdo de veintitrés de diciembre de dos mil veintidós, emitido por el Consejero Presidente del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana.

a) La parte actora señala que le causa agravio el acuerdo impugnado al habersele negado la realización de la asamblea constitutiva, por la presunta falta de cumplimiento de las afiliaciones correspondientes.

b) El estado de indefensión en el que, a su juicio, se le dejó por la falta de información relativa a cuáles fueron las afiliaciones que no se tomaron en consideración por la autoridad para determinar el no cumplimiento de tal requisito, vulnerando con ello su derecho de libre y voluntaria afiliación política.

c) El incumplimiento del plazo para presentar la solicitud de fecha de la asamblea constitutiva, así como la determinación de no permitir el registro de la asociación por haberse vencido los plazos para dicho fin, situación que desecha todas las actuaciones realizadas por la asociación para conseguir su registro como partido político local.

En contra de la aplicación de la normatividad electoral e inconstitucionalidad de las normas aplicadas.

d) La parte promovente señala que es inconstitucional y restrictivo de derechos políticos, la previsión relativa a los plazos para la creación de partidos políticos locales, considerando que, es restrictivo que el periodo de constitución sea durante el año posterior a la elección de la gubernatura del estado, y que, en el mes de enero del año previo a la siguiente elección, se deba completar el procedimiento.

Sostiene que el plazo debería ser entre una elección y la siguiente, garantizando de esa forma el pleno ejercicio de los derechos político- electorales de la ciudadanía. Precisando que el *Código Electoral del estado*, no señala tales plazos, por lo que, no es acorde a la Constitución Política federal ni a las leyes de la materia.

e) Se deben inaplicar los lineamientos emitidos por el Consejo General del IEEyPC, pues las previsiones de temporalidades para la creación de partidos políticos locales son inconstitucionales, mediante una interpretación conforme y control de constitucionalidad de dichos lineamientos, ello por la previsión de plazos que resulta restrictiva de los derechos de los integrantes de la asociación.

Violencia Política en Razón de Género.

f) Aduce que se cometió violencia política en razón de género con la emisión del acto impugnado, porque la determinación de la responsable tiene el objeto de impedir con interpretaciones restrictivas que se forme un partido político.

Lo anterior, por la emisión de un acuerdo con el objeto de impedir el acceso al poder de la mujer, y que se realiza de forma desproporcionada, con el objeto de menoscabar o anular sus derechos político-electorales.

SEXTO. Estudio de fondo.

Como cuestión previa, por razones de técnica, los agravios hechos valer por la parte actora, se analizan en un orden distinto al propuesto, sin que ello le cause perjuicio, conforme con la jurisprudencia 4/2000, de rubro: ***“AGRAVIOS, SU EXAMEN EN CONJUNTO O SEPARADO, NO CAUSA LESIÓN.”***

De igual manera, para la resolución del presente asunto, resulta importante destacar que el conjunto de documentales que obran en autos, serán valoradas de manera concatenada conforme a las reglas de la lógica, de la sana crítica y de la experiencia, de conformidad con los artículos 331 y 333 de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Sonora.

En ese sentido, como puede advertirse, de la lectura integral de los argumentos que conforman los motivos de agravio hechos valer por la representante de la organización impugnante y que fueron sintetizados en el considerando quinto que precede, la materia del presente recurso consiste en determinar si el acuerdo de fecha **veintitrés de diciembre de dos mil veintidós**, dictado por el Consejero Presidente del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana, mediante el cual determinó no procedente la solicitud de la celebración de la asamblea constitutiva para el día treinta de diciembre de dos mil veintidós, fue dictado con estricto apego a derecho y en consecuencia, si lo procedente es confirmar, revocar o modificar dicho acuerdo en lo atinente.

Así, del análisis de las constancias que conforman el expediente en relación con los motivos de disenso delatados por la parte recurrente, permite concluir a este Órgano Jurisdiccional, que el relativo a la emisión del acto impugnado deviene

fundado, para los efectos y alcances que más adelante se precisarán, en atención a las siguientes consideraciones:

En lo que interesa, el artículo 41, Base I, primer párrafo, de la Constitución Política Federal dispone que los partidos políticos son entidades de interés público y que la ley determinará las normas y requisitos para su registro legal.

1. Procedimiento de asociación a organizaciones interesadas en constituir un partido político local de conformidad con la Ley General de Partidos Políticos.

En cumplimiento a lo anterior, el artículo 10, párrafos 1 y 2, incisos a) y c), de la Ley General de Partidos Políticos, establece que las organizaciones de ciudadanos que pretendan constituirse en partido político local deberán obtener su registro ante el Organismo Público Local, que corresponda, para lo cual, se deberá verificar que cumpla, entre otros, con los requisitos siguientes:

- Presentar una declaración de principios y, en congruencia con éstos, su programa de acción y los estatutos que normarán sus actividades; los cuales deberán satisfacer los requisitos mínimos establecidos en esa Ley; y
- Contar con militantes en cuando menos dos terceras partes de los municipios de la entidad; los cuales deberán contar con credencial para votar en dichos municipios o demarcaciones; bajo ninguna circunstancia, el número total de sus militantes en la entidad podrá ser inferior al 0.26 por ciento del padrón electoral que haya sido utilizado en la elección local ordinaria inmediata anterior a la presentación de la solicitud de que se trate.

Por su parte, el artículo 11, párrafo 1, de la misma Ley, señala que la organización ciudadana que pretenda constituirse en partido político local para obtener su registro ante el Organismo Público Local deberá informar tal propósito en el mes de enero del año siguiente al de la elección de Gobernador.

Además, de conformidad con lo establecido en el artículo 13, de la ley de referencia, las organizaciones de ciudadanos que pretendan constituirse en partido político local deberán acreditar, entre otros, los requisitos siguientes:

- J*
- g*
- A) La celebración, por lo menos en dos terceras partes de los distritos electorales locales, o bien, de los municipios o demarcaciones territoriales del Distrito

Federal, según sea el caso, de una asamblea en presencia de un funcionario del Organismo Público Local competente, quien certificará:

- I. El número de afiliados que concurrieron y participaron en las asambleas, que en ningún caso podrá ser menor del 0.26% del padrón electoral del distrito, Municipio o demarcación, según sea el caso; que suscribieron el documento de manifestación formal de afiliación; que asistieron libremente; que conocieron y aprobaron la declaración de principios, el programa de acción y los estatutos; y que eligieron a los delegados propietarios y suplentes a la asamblea local constitutiva.
- II. Que con los ciudadanos mencionados en la fracción anterior, quedaron formadas las listas de afiliados, con el nombre, los apellidos, domicilio, clave y folio de la credencial para votar, y
- III. Que en la realización de las asambleas de que se trate no existió intervención de organizaciones gremiales o de otras con objeto social diferente al de constituir el partido político.

B) La celebración de una asamblea local constitutiva ante la presencia del funcionario designado por el Organismo Público Local competente, quien certificará:

- I. Que asistieron los delegados propietarios o suplentes, elegidos en las asambleas distritales, municipales o de las demarcaciones territoriales del Distrito Federal, según sea el caso;
- II. Que acreditaron, por medio de las actas correspondientes, que las asambleas se celebraron de conformidad con lo prescrito en el inciso anterior;
- III. Que se comprobó la identidad y residencia de los delegados a la asamblea local, por medio de su credencial para votar u otro documento fehaciente;
- IV. Que los delegados aprobaron la declaración de principios, programa de acción y estatutos, y
- V. Que se presentaron las listas de afiliados con los demás ciudadanos con que cuenta la organización en la entidad federativa, con el objeto de satisfacer el requisito del porcentaje mínimo exigido por esta Ley. Estas listas contendrán los datos requeridos en la fracción II del inciso anterior.

De igual forma, el artículo 15, numeral 1, de la citada ley, establece que, una vez realizados los actos relativos al procedimiento de constitución de un partido político, la organización de ciudadanos interesada, en el mes de enero del año anterior al de la siguiente elección, presentará ante el Organismo Público Local competente, la solicitud de registro, acompañándola con los siguientes documentos:

- a) La declaración de principios, el programa de acción y los estatutos aprobados por sus afiliados;
- b) Las listas nominales de afiliados por entidades, distritos electorales, municipios o demarcaciones territoriales del Distrito Federal, según sea el caso, a que se refieren los artículos 12 y 13 de esta Ley. Esta información deberá presentarse en archivos en medio digital, y
- c) Las actas de las asambleas celebradas en las entidades federativas, distritos electorales, municipios o demarcaciones territoriales del Distrito Federal, según sea el caso, y la de su asamblea nacional o local constitutiva, correspondiente.

En la relación a lo anterior, el artículo 17, numerales 1, 2 y 3, de esa misma ley, señala lo siguiente:

1. El Organismo Público Local que corresponda, conocerá de la solicitud de los ciudadanos que pretendan su registro como partido político local, examinará los documentos de la solicitud de registro a fin de verificar el cumplimiento de los requisitos y del procedimiento de constitución señalados en esta Ley, y formulará el proyecto de dictamen de registro.
2. El Organismo Público Local que corresponda, notificará al Instituto para que realice la verificación del número de afiliados y de la autenticidad de las afiliaciones al nuevo partido, conforme al cual se constatará que se cuenta con el número mínimo de afiliados, cerciorándose de que dichas afiliaciones cuenten con un año de antigüedad como máximo dentro del partido político de nueva creación.
3. El Instituto llevará un libro de registro de los partidos políticos locales que contendrá, al menos:

- a) Denominación del partido político;
- b) Emblema y color o colores que lo caractericen;
- c) Fecha de constitución;
- d) Documentos básicos;
- e) Dirigencia;
- f) Domicilio legal, y
- g) Padrón de afiliados.



Asimismo, el artículo 18 de la Ley General de Partidos Políticos prevé, en su numeral 1, que se deberá verificar que no exista doble afiliación a partidos ya existentes o en formación.

En el numeral 2, establece que en el caso de que un ciudadano aparezca en más de un padrón de afiliados de partidos políticos, el Organismo Público Local competente, dará vista a los partidos políticos involucrados para que manifiesten lo que a su derecho convenga; de subsistir la doble afiliación, el Instituto requerirá al ciudadano para que se manifieste al respecto y, en caso de que no se manifieste, subsistirá la más reciente.

2. Lineamiento para Constituir un Partido Político Local, en el Estado de Sonora.

Por su parte, el artículo 1, del Lineamiento para Constituir un Partido Político Local, establece que éste tiene por objeto regular los requisitos y procedimientos que deberán reunir y seguir las organizaciones ciudadanas que pretendan registrarse ante el Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana de Sonora, con el fin de constituirse como Partido Político Local, de conformidad con los artículos 9 al 19 de la Ley General de Partidos Políticos, en relación al numeral 22 de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Sonora, así como los artículos 71 al 76 de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el estado de Sonora.

En ese sentido el artículo 8, menciona que el procedimiento de constitución de los Partidos Políticos Locales constará de las etapas siguientes:

- 
- I. Periodo de constitución;
 - II. Periodo de registro;
 - III. Dictamen y resolución.
- 

Por su parte, el artículo 16, contempla que los trámites que deberá realizar la organización ciudadana en el periodo de constitución son los siguientes:

- I. Presentar el aviso de intención;
- II. Presentar los documentos básicos;
- III. Presentar, en su caso, las listas preliminares de personas afiliadas;
- IV. Celebrar las asambleas necesarias, según sea el caso; y
- V. Celebrar la asamblea constitutiva.

Se destaca, en el artículo 21, que para que la asamblea respectiva sea válida, deberá contar con la concurrencia de personas afiliadas de por lo menos el 0.26% del padrón electoral que haya sido utilizado en la elección local ordinaria inmediata anterior a la presentación del aviso de intención, en los términos que determine la Secretaría Ejecutiva y conforme a lo establecido en el artículo 13, numeral 1, inciso a), fracción I de la LGPP.

A su vez, los artículos 23 y 24, respectivamente, señalan que la organización ciudadana podrá presentar al Instituto la solicitud de asamblea, según corresponda, al menos con diez días hábiles de anticipación a la fecha en que pretendan su celebración, la cual deberá contener y acompañarse de cuando menos lo siguiente:

- I. La denominación o razón social de la organización ciudadana;
- II. Nombre de las personas representantes;
- III. La fecha y hora en que pretenden celebrar la asamblea respectiva;
- IV. El orden del día del desarrollo de la asamblea respectiva;
- V. La dirección del lugar en donde se llevará a cabo la asamblea correspondiente, señalando la calle, entre calles, número, colonia y municipio respectivo, o en su caso, el distrito electoral local de dicho domicilio, anexando mapa o croquis del lugar, preferentemente con georreferencia satelital;
- VI. En su caso, la lista preliminar de personas afiliadas, la cual no se considerará definitiva, de manera impresa y en formato Excel, mediante un dispositivo de almacenamiento USB; de igual forma, señalando el número aproximado de personas asistentes que se pretenden afiliar; y
- VII. Nombre y firma autógrafa de las personas representantes que suscriben la solicitud.

Que, para tal efecto, se anexa al indicado Lineamiento el formato denominado F1, mismo que contiene los elementos antes descritos.

Asimismo, los artículos 34 y 35, respectivamente, establecen que, las asambleas y la asamblea constitutiva, deberán celebrarse en presencia de por lo menos una persona designada por la Secretaría Ejecutiva y que ésta podrá solicitar a las diversas áreas de dirección y unidades del Instituto, las personas de apoyo que considere necesarias para asistir a las asambleas en representación del Instituto.

En relación a lo anterior, el artículo 37, señala que, el personal designado deberá apersonarse a la asamblea respectiva con oficio de delegación correspondiente emitido por la Secretaría Ejecutiva, que les identifique y acredite como personal del Instituto, con la anticipación necesaria para presenciar el inicio, desarrollo y conclusión de la misma, debiendo asentar los hechos que acontezcan en el acta de certificación correspondiente, así como cualquier incidente que se presentara durante su celebración.

Al respecto el artículo 38, prevé que, el personal designado tendrá facultades de fe pública electoral para hacer constar los hechos relativos a la asamblea respectiva y elaborar el acta de certificación correspondiente.

En ese sentido el artículo 57, establece que, el acta de certificación de la asamblea correspondiente que al efecto realice el personal designado, deberá contener al menos los siguientes datos:


- I. Lugar, fecha y hora de inicio de la asamblea especificando el tipo de que se trata (ya sea distrital o municipal).
- II. Nombre del personal designado para certificar.
- III. Nombre de las personas representantes o las personas designadas por la organización ciudadana para llevar a cabo las asambleas.
- IV. El orden del día bajo el cual se desarrollará la asamblea municipal o asamblea distrital, según corresponda.
- V. En su caso, la manifestación de que las listas preliminares de personas afiliadas del distrito o el municipio, impresas y en archivos digitales, fueron exhibidas por la organización ciudadana y que las mismas cumplen (especificar en caso de que no cumplan) con los requisitos señalados en la LGPP y el presente Lineamiento.

- VI. Dar fe de la concurrencia de personas afiliadas a la asamblea respectiva, la cual para la validez de la misma no podrá ser menor al 0.26 % del padrón electoral del municipio o distrito electoral local, según corresponda.
- VII. Hacer constar que quienes concurren a la asamblea respectiva, se identificaron con la CPV con fotografía y que la clave de elector o folio que se asiente en la lista que obre como anexo o apéndice al acta, corresponde a la citada credencial, o en su caso, que se presentó constancia de trámite de dicha credencial y una identificación complementaria.

Por su parte, los artículos 58 y 62, respectivamente, señalan que, el personal designado deberá asentar en el acta de certificación de la asamblea respectiva, cualquier situación irregular o incidente que se haya presentado, así como de alguna circunstancia que haya acontecido y a su juicio estimen necesario establecer antes, durante y después de la asamblea y, contará con hasta diez días hábiles para la elaboración del acta de certificación de la asamblea y su respectiva notificación.

A su vez, la Secretaría Ejecutiva deberá comunicar a las Consejeras y Consejeros Electorales del Instituto, la programación de las asambleas y la asamblea constitutiva de las organizaciones ciudadanas, además presentará por medio de un informe mensual los datos relativos al número de asambleas que se hubieren celebrado durante el mes, con el contenido de las actas que se hubieren realizado por parte del personal designado respecto de dichas Asambleas.

Asimismo, los artículos 63 y 64 respectivamente, mencionan que, concluida la totalidad de las asambleas distritales y municipales que la organización ciudadana efectuó dentro del periodo de constitución, avisará al Instituto acerca de la fecha en que pretende celebrar la asamblea constitutiva con un mínimo de diez días hábiles previos a su realización y, la solicitud de asamblea constitutiva, deberá de presentarse en el formato denominado F10 el cual se anexa al Lineamiento de mérito y deberá contener y acompañarse de cuando menos lo siguiente:

- 
- I. La denominación o razón social de la organización ciudadana;
 - II. La fecha y hora en que pretende celebrar la asamblea constitutiva;
 - III. El orden del día del desarrollo de la asamblea constitutiva;

- IV. La dirección del lugar en donde se llevará a cabo la asamblea constitutiva, señalando calle, entre calles, número, colonia y municipio respectivo, anexando mapa o croquis del lugar, preferentemente con georreferencia satelital;
- V. La lista de personas delegadas (propietarias y suplentes) elegidas en las asambleas, de manera impresa y en formato Excel. Para tal efecto, se anexa al presente Lineamiento el formato denominado F11;
- VI. La lista de personas afiliadas con el objeto de satisfacer el porcentaje mínimo exigido en la LGPP. Para tal efecto, se anexa al presente Lineamiento el formato denominado F12;
- VII. Información sobre la realización de asambleas en por lo menos dos terceras partes de los distritos electorales locales o municipios del estado de Sonora, respectivamente; y
- VIII. Nombre y firma autógrafa de cada persona representante que suscriba la solicitud.

Por otra parte, durante el **periodo de registro**, la organización ciudadana deberá presentar su solicitud respectiva de registro en el mes de enero del año anterior al de la elección, una vez concluidos los actos relativos al periodo de constitución, de conformidad al artículo 142 del Lineamiento de mérito.

En relación con lo anterior, el artículo 147, señala que, con motivo de la primera solicitud de registro que se presente, el Consejo General del Instituto integrará una Comisión Especial para efectos de la revisión y verificación de los documentos, de conformidad con lo establecido en el artículo 75 de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Sonora.

Dicha Comisión Especial se integrará por tres Consejeras y/o Consejeros Electorales, y tendrá como objetivo examinar los documentos a que se refieren los artículos 143 y 144 del referido Lineamiento, a fin de verificar el cumplimiento de los requisitos y del procedimiento de constitución señalados en la LGPP y el propio Lineamiento.

La Comisión Especial contará con una o un Secretario Técnico, que será designado por la Presidencia de la Comisión, de entre el personal del Instituto sin que por ello reciba remuneración extraordinaria, quien elaborará los dictámenes, acuerdos, requerimientos y determinaciones de trámite que le sean requeridos por la Comisión Especial.

Al respecto, el artículo 150, establece que, si de los trabajos de revisión y verificación de la documentación presentada por la organización ciudadana se encuentran omisiones o errores, la Comisión Especial instruirá a la Secretaría Ejecutiva para que notifique a dicha organización a fin de que, en un plazo de hasta diez días hábiles, contados a partir del día siguiente de la notificación, manifieste lo que a su derecho convenga.

Análisis del agravio identificado con el inciso a):

Este Tribunal considera **fundado** el agravio identificado con el inciso a) y, por consiguiente, suficiente para **revocar** el acto impugnado, por lo siguiente:

En primer término, es importante retomar que la parte actora indica como agravio que se le dejó en estado de indefensión por no habersele informado cuáles fueron las afiliaciones faltantes para que se le tuviera por cumplido el requisito correspondiente, sin embargo, primeramente debe analizarse el procedimiento llevado a cabo por la responsable para la emisión de su determinación, así como la consecuente decisión.

En ese sentido, como ya se precisó en párrafos previos, el artículo 13 de la Ley General de Partidos Políticos establece que las organizaciones de ciudadanos que pretendan constituirse en partido político local deberán acreditar (en el caso que nos ocupa), entre otros, **contar con el mínimo de afiliaciones que ahí se establece.**

Ahora bien, del oficio número IEEYPC/DEF-621/2022 de fecha veintidós de diciembre de dos mil veintidós, suscrito por el Director Ejecutivo de Fiscalización del IEEYPC, se observa el resultado que dio a la revisión de documentos presentados por la parte actora con el fin de solicitar la celebración de la asamblea constitutiva de la organización ciudadana que representa, mismo oficio en el que señaló que no se cumplía por parte de la interesada con lo relativo a los requisitos descritos en las fracciones I y VI, del artículo 64, del Lineamiento para Constituir un Partido Político Local, por los motivos que textualmente se transcriben:

- *Fracción I: NO CUMPLE. "Lo anterior, en virtud de que señala que la denominación de la organización ciudadana es "Sonorenses Independientes A.C.", siendo que la organización ciudadana es "Sonora Independiente A.C.".*

- **Fracción VI: NO CUMPLE.** “No se utiliza el formato “F12” y la organización no cuenta con el número mínimo de afiliaciones que establece el artículo 13 inciso a) fracción I, de la Ley General de Partidos Políticos (LGPP)”.

En ese sentido, del acuerdo impugnado se advierte que la autoridad responsable atendió dicha información y con base en ella, resolvió **no procedente** la solicitud de celebración de la asamblea constitutiva para el día treinta de diciembre de dos mil veintidós, en el municipio de Hermosillo, Sonora.

Dicho lo anterior, este Tribunal considera que le asiste la razón a la parte recurrente, en relación a la oportunidad de pronunciarse, porque si bien en el procedimiento de constitución y registro de un partido político local se establece la posibilidad de revisar el cumplimiento del número de afiliaciones, dicho acto está reservado para una etapa posterior, máxime que en el informe referido, se estableció que la organización cumplió con el requisito consistente en la información sobre la realización de asambleas (municipales en este caso), en por lo menos dos terceras partes de los distritos electorales locales o municipios del estado de Sonora.

En ese sentido, el agravio señalado por la parte accionante relativo al estado de indefensión en el que aduce haber sido dejada, se deriva de dicha situación, es decir, de la revisión previa del requisito atinente, por lo tanto, para restituir el estado de derecho, lo procedente es revocar la determinación impugnada.

Como se describió anteriormente, de los artículos contenidos dentro del **Título III**, denominado **PERIODO DE REGISTRO**, del Lineamiento para Constituir un Partido Político Local, se advierte que las organizaciones ciudadanas deberán presentar su solicitud de registro en el mes de enero del año anterior al de la elección, una vez concluidos los actos relativos al periodo de constitución.

Luego, una vez presentada la primera solicitud de registro, el Consejo General del Instituto integrará una Comisión Especial que tendrá como objetivo examinar los documentos a que se refieren los artículos 143 y 144 del referido Lineamiento, a fin de verificar el cumplimiento de los requisitos y del procedimiento de constitución señalados en la Ley General de Partidos Políticos y el propio Lineamiento.

Asimismo, se establece que, en caso de surgir omisiones o errores en la documentación presentada por la organización ciudadana se le deberá requerir a ésta para que en un plazo de hasta diez días hábiles, contados a partir del día siguiente de la notificación, manifieste lo que a su derecho convenga.

Así entonces, queda claro que la revisión y verificación de los documentos con motivo del procedimiento para obtener el registro como partido político local, será hasta la etapa de registro, previa solicitud y hasta en tanto se integre la Comisión Especial respectiva para tal efecto.

Puesto que, aun cuando las listas de afiliados durante el proceso de solicitud de registro y hasta que no se agote el procedimiento de revisión previsto en el Lineamiento, la totalidad de las solicitudes de afiliaciones que la organización interesada presenten o entreguen, se considerarán, preliminares, están sujetas a revisión y los cruces, que resultan necesarios para su validez y autenticidad, lo cierto es que, será hasta el momento procesal oportuno cuando la autoridad electoral local mediante el órgano competente determine su cumplimiento y validez, así como si ésta afecta a su vez asambleas o afiliaciones.

Es por ello, que este órgano jurisdiccional, estima que en el caso se debió tener por aportada la información y documentación presentada por la organización ciudadana inconforme, relativa a la fracción VI, del artículo 64 del Lineamiento para constituir un partido político local, puesto que la verificación de los requisitos para el registro respectivo se llevará a cabo con posterioridad.

En el caso, resulta innecesario el estudio del resto de los agravios hechos valer, pues los aquí analizados han resultado suficientes para revocar en lo conducente los acuerdos impugnados de donde los mismos se desprenden, teniendo como consecuencia la cesación del acto que dio origen al resto de los motivos de disenso.

No pasa desapercibido que la parte actora solicita la inaplicación de los lineamientos así como la realización de control de constitucionalidad de las normas aplicadas en el acto reclamado, sin embargo, al haber sido revocado el acuerdo combatido, en nada aportaría a su causa el estudio de los demás planteamientos de la representante de la organización ciudadana.

SÉPTIMO. Efectos de la resolución. Con base en todo lo anterior, este Tribunal **REVOCA** la determinación adoptada en el acuerdo de veintitrés diciembre de dos
20

mil veintidós, emitido por el Consejero Presidente del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana, en el que se resolvió no procedente la solicitud de celebración de Asamblea Constitutiva de fecha treinta de diciembre de dos mil veintidós; lo anterior, para efecto que la responsable tomando en cuenta lo aquí razonado emita una nueva determinación en relación con la procedencia de la fecha para la celebración de una Asamblea Constitutiva de la Organización "SONORA INDEPENDIENTE", en el entendido de que, de ser procedente establezca un plazo suficiente y necesario para la celebración de la asamblea constitutiva y, posterior a ello, pueda presentar su solicitud de registro como partido político local, precisando los días en que se deberán llevar a cabo las actuaciones correspondientes, y que den oportunidad de preparar los pasos requeridos para la celebración de la mencionada asamblea.

Finalmente, el cumplimiento a lo estipulado en la presente ejecutoria deberá realizarse a la brevedad posible, debiendo informar a este Tribunal dentro de las veinticuatro horas siguientes a que ello ocurra, anexando la documentación atinente que lo acredite.

Por lo expuesto y fundado, con apoyo además en los artículos 343, 344 y 345 de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Sonora, se resuelve el presente bajo los siguientes:

PUNTOS RESOLUTIVOS

PRIMERO. Por las consideraciones vertidas en el considerando **SEXTO** de la presente resolución, se determina **FUNDADO** y **SUFICIENTE** el agravio identificado con el inciso a), en consecuencia;

SEGUNDO. Se **REVOCA EN LO CONDUCENTE** el acuerdo de fecha veintitrés de diciembre de dos mil veintidós, emitidos por el Consejero Presidente del Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana.

TERCERO. Se vincula al Instituto Estatal Electoral y de Participación Ciudadana, al cumplimiento de la presente ejecutoria, acorde a lo señalado en los considerandos **SEXTO** y **SÉPTIMO** de la misma.

NOTIFÍQUESE personalmente a la parte recurrente, por oficio a la responsable y por estrados a los demás interesados, mediante cédula que se fije en los estrados de este Tribunal, así como de manera virtual en la página oficial www.teesonora.org.mx, en el apartado denominado “estrados electrónicos”, en virtud de lo estipulado en el Acuerdo General emitido por el Pleno de este Órgano Jurisdiccional, en fecha dieciséis de abril de dos mil veinte.

Así lo resolvieron por unanimidad de votos, en sesión pública de fecha siete de febrero de dos mil veintitrés, los Magistrados integrantes de este Tribunal Estatal Electoral, Vladimir Gómez Anduro, en su carácter de Presidente; Leopoldo González Allard, en su carácter de Magistrado; y Héctor Sigifredo II Cruz Íñiguez, en su calidad de Magistrado por Ministerio de Ley, bajo la ponencia del primero en mención, ante la Secretaria General por Ministerio de Ley, Laura Elena Palafox Enríquez que autoriza y da fe.- Conste.-



**VLADIMIR GÓMEZ ANDURO
MAGISTRADO PRESIDENTE**



**LEOPOLDO GONZÁLEZ ALLARD
MAGISTRADO**



**HÉCTOR SIGIFREDO II CRUZ ÍÑIGUEZ
MAGISTRADO POR MINISTERIO DE LEY**



**LAURA ELENA PALAFOX ENRÍQUEZ
SECRETARIA GENERAL POR MINISTERIO DE LEY**